

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым (далее - Госкомитет) осуществляется региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, а также реализуются переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 759-р (далее - государственный надзор).

Деятельность Госкомитета и его должностных лиц при осуществлении государственного надзора регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740;

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489;

— постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения

заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489»;

Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Республики Крым от 11 сентября 2014 г. № 68-ЗРК «Об объектах культурного наследия в Республике Крым»;

постановление Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 г. № 162 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по охране культурного наследия Республики Крым»;

постановление Совета министров Республики Крым от 19 января 2016 г. № 6 «О утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым»;

приказ Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым от 30 июня 2015 г. № 43 «Об утверждении административного регламента Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на разработку зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым»

приказ Министерства культуры РФ от 8 июня 2016 г. N 1278 «Об утверждении Порядка выдачи задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия»

приказ Министерства культуры РФ от 5 июня 2015 г. N 1749 «Об утверждении Порядка подготовки и согласования проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в Единый государственный реестр (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия»

приказ Министерства культуры РФ от 25.06.2015 № 1840 «Об утверждении состава и Порядка утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, Порядка приема работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приема выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы»

приказ Министерства культуры РФ от 21 октября 2015 г. № 2625 «Об утверждении Порядка выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия»

приказ Минкультуры России от 03.10.2016 N 2237 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, утвержденный приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30 июля 2012 г. N 811» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2016 N 44085)»

приказ Министерства культуры РФ от 13 января 2016 года № 28 «Об утверждении Порядка определения предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

приказ Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым от 3.10.2016 № 76 «Об утверждении административного регламента исполнения Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым»

Обязательные требования в области содержания, сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, подлежащие государственному надзору со стороны Госкомитета, установлены следующими нормативными правовыми актами: Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Положение о зонах охраны объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 г. № 972;

Закон Республики Крым от 11 сентября 2014 г. № 68-ЗРК «Об объектах Г культурного наследия в Республике Крым»;

приказ Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым от 30.06.2015 № 43 «Об утверждении административного регламента Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на разработку зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым»

приказ Министерства культуры Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 1840 «Об утверждении состава и порядка утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия, порядка приемки работ по сохранению объекта культурного наследия и подготовки акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия и его формы»;

Требования о внесении изменений в перечисленные нормативные правовые акты либо об их полной отмене в связи с наличием коррупциогенных факторов от органов, осуществляющих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, не поступали.

Все указанные выше нормативные правовые акты являются действующими и опубликованы для всеобщего сведения в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе и на официальном информационном ресурсе Госкомитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

2. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ), Положением о Государственном комитете по охране культурного наследия Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года № 162 предметом государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных настоящим Федеральным законом;

2) осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закон № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закон № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ; мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Функция Госкомитета по государственному надзору путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется его структурным подразделением - отделом государственного надзора в сфере охраны культурного наследия.

В 2016 году на осуществление переданных полномочий из бюджетов всех уровней Госкомитету было выделено 11800 тысяч рублей.

Штатная численность отдела государственного надзора в сфере охраны культурного наследия в 2016 году составила 5 единиц, укомплектованность штата составляет 5 единицы.

Все сотрудники Инспекции имеют высшее образование, из них 2 сотрудника имеют высшее юридическое образование, 2 сотрудника имеют два высших образования.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

4. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в части организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2014 № 20-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города Федерального значения Севастополя» за период с 01.01.2016 по 31.12.2016 Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым не проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления и их должностных лиц.

В 2016 году Госкомитетом было проведено 3 внеплановых проверки юридических лиц.

На основании требования о проведении внеплановой проверки заместителя прокурора Республики Крым от 12.12.2016 года, приказа Госкомитета от 13 декабря 2016 года № 114-од в целях проверки сведений о

возникшей угрозе причинения вреда объекту культурного наследия - комплекса «Дача Я.Е. Жуковского «Новый Кучук-Кой», г. Ялта, пгт Симеиз, п. Парковое, Парковое шоссе, д. 14а., содержащиеся в обращении заместителя председателя Совета министров Республики Крым И.Н. Михайличенко в интересах П.А. Седых, была проведена внеплановая выездная проверка в отношении: компании «Starvista Limited», юридический адрес: Темистокли Дерви, 3, Джулия Хаус 1066, Никосия, Кипр, адрес представителя Компании: Республика Крым, г. Ялта, пгт Симеиз, и. Парковое, Парковое шоссе, д. 14а; а также в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Старвиста Крым», юридический адрес: Республика Крым, г. Ялта, пгт Симеиз, п. Парковое, Парковое шоссе, д. 14а.

В ходе проверки было выявлено следующие нарушения компанией «Starvista Limited» обязательных требований в области сохранения объектов культурного наследия: ст. 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» - требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия (не выполнены условия охранного договора и положения плана ремонтно-реставрационных работ и благоустройства территории памятника от 24.03.2010 г., а именно: не утверждена проектная документация и не проведены ремонтно-реставрационные работы в установленный планом срок, в связи с чем происходит дальнейшее ухудшение состояния объекта культурного наследия.

Кроме того, была проведена внеплановая проверка в отношении ООО «Объединенный центр здоровья, туризма и рекреации, ЛТД», г. Алушта. Проверка была проведена на основании приказа Госкомитета от 23 декабря 2016 года № 126 (решение Прокуратуры РК о согласовании проведения внеплановой выездной проверки от 26 декабря 2016 г. № 7/5-1556-2016/Нд6884-2016). В соответствии с актом проверки от 30 декабря 2016 года выявлены нарушения части 1 статьи 45, подпункта 3 пункта 1 статьи 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории культуры) народов Российской Федерации».

В ходе проверки установлено, что в результате отступления от согласованного Госкомитетом «Комплексного проекта ремонтно-реставрационных работ и приспособления на здании памятника дачи Пенюка по ул. Красноармейской, 30 в г. Алуште, выполненного ООО «Предприятие «Зодчий» видоизменен облик объекта культурного наследия.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5. В отношении компании «Starvista Limited» и ООО «Объединенный центр здоровья, туризма и рекреации, ЛТД составлены протоколы об административном правонарушении, которые в настоящее время находятся на рассмотрении в судах.

<p>Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

6. На основании данных отчетности по форме статистического наблюдения № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" можно сделать вывод, что протоколы об административных правонарушениях составлены в отношении юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения требований законодательства, об охране культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, показал, что основной их причиной является низкая степень информированности и правосознания собственников (пользователей) объектов культурного наследия о требованиях законодательства об объектах культурного наследия. В некоторых случаях нарушения связаны с фактами открытого игнорирования требований законодательства.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. С целью повышения эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля Госкомитетом подготовлены и приняты постановления Совета министров Республики Крым от 19.01.2016 № 6 «О региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым»; от 10.03.2016 № 85 «О внесении изменений в постановление Совета министров Республики Крым от 19.01.2016 № 6»; от 31.05.2016 № 235 «Об утверждении Порядка организации историко-культурного заповедника регионального значения»; от 20.12.2016 № 627 «Об отнесении объектов культурного наследия к объектам культурного наследия регионального значения и выявленным объектам культурного наследия».

7.2 На 2017 год планируется проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления.

Приложения
отсутствуют.